ДО
Г-ЖА НИНА ДИМОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РАКИТОВО
ул. “Иван Клинчаров”57
4640 гр. РАКИТОВО

М О Т И В И

ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗГРАЖДАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ЗЕЛЕНАТА СИСТЕМА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАКИТОВО

I. Причини, които налагат изменение и допълнение в наредбата:

В изпълнение на чл.62, ал.10 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) е необходимо да се приемеНаредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Ракитово.Проектът на Наредбата е основан на принципите за устойчиво и законосъобразно управление назелената система в Общината. Приемането й се налага от необходимостта от уреждане на обществените отношения, свързани с планирането, изграждането, устойчивото поддържане, опазване и развитие на зелената система, източниците за обезпечаване на необходимите средства за поддържане на декоративната растителност в общинските зелени площи.

На територията на община Ракитово действа Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Ракитово (приета с Решение № 234 от 16.11.2012 година на Общински съвет – Ракитово, взето с Протокол № 19).Тя урежда условията за изграждане и задълженията по опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Ракитово при тяхното стопанисване, както и в процеса на инвестиционно проучване и строителство.

Съгласно чл.11, ал.1 от ЗНА, отменянето на закон и неговото заменяне с нов, който се отнася до същата материя, се допуска само ако промените са многобройни и важни. Приемането на нова Наредба е необходимо поради следните съображения:

В горецитирана наредба има неточности и непълноти, които затрудняват основно процесите на планиране и опазване на зелената система на община Ракитово.

При изработване на проекти в част „Паркоустройство и благоустройство“ за имоти с висок процент на застрояване е трудно да се постигнат дори минималния процент за озеленяване на съответния имот по действащ ПУП. Проектантите прибягват основно до използването на специфично озеленяване (перголи, фасади), засаждане на

растителност в кашпи, тъй като в действаща наредба вертикалното и покривното озеленяване се признават за зелени площи, а зелените площи на нивото на терена се свеждат до минимум.

Освен установяване на по- ясни критерии в планирането, целта на Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Ракитово, е да създаде ред в поддържането и контрола на зелената система.

В деловодството на Общински съвет – Ракитовое постъпило писмо от Окръжна прокуратура – Пазарджик с № 436/15.05.2019г. с което се сигнализира, че съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗНА (ред. ДВ, бр. 46 от 2007 г.), приложим субсидиарно по силата на препращащата норма на чл. 80 от АПК, преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-днвен срок за предложения и становища по проекта.

Анализът на цитираната правна норма налага извод, с цел гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност на чл. 26, ал. 1 от ЗНА(ред. ДВ, бр. 46 от 2007 г.)

В настоящия случай е нарушено изискването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА, тъй като проектът за приемане на подзаконовия нормативен акт - Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Ракитово, ведно с мотивите/доклад към него, не е публикуван по надлежния ред, което е довело до ограничаване на възможностите за отправяне на предложения и становища от страна на заинтересованите лица.

При изработването на ПРОЕКТА на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово**са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.**

Принцип на необходимост – необходимо е приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово за осигуряване липсата на противоречие на нейните разпоредби с разпоредбите на по-високите по степен нормативни актове.

Принцип на обоснованост – същият е спазен, предвид изложените причини, които налагат изменението в наредбата. Съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по – висока степен, обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 75, ал. 2 от АПК предвижда, че нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт от по-висока степен.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с доклада и мотивите са качени на официалната интернет страница на Община Ракитово за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – направено е съгласуване с Отдел „АПИО“ при Община Ракитово.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Съгласно ЗНА „Нормативните актове се отменят, изменят или допълват с изрична разпоредба на новия, изменящия или допълващия акт.“ Органът, който е компетентен да измени нормативен акт на местно ниво е Общински съвет – Ракитово. Съгласно ЗМСМА, гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии, да се изказват и да отправят питания, като заемат специално определените за тях места.

II. Цел на изменението и допълнението на наредбата:

Целта на изменението се изразява в привеждане на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово в законосъобразен вид.

Основна цел е опазване на съществуващата дървесната растителност. В Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Ракитово, забраните касаещи нанасяне на повреди на декоративните дървета се отнася само за общински терени. Въпреки че Община Ракитово издава разрешения за отсичане и изкореняване на дървета, както и за частично съкращаване на корони на дървета, намиращи се в частни имоти, то при констатиране на своеволно отсичане на дървета в тях, нарушителите не могат да бъдат санкционирани.

Точното и ясно регламентиране на обществените отношения по изграждане, опазване и поддържане на зелената система на Община Ракитово, ще спомогне за:

- Подобряване на микроклимата и хигиенните условия и за организиране на отдиха на населението
- Ясни и точни правила за постигане на минимален процент за озеленяване на съответния имот по действащ ПУП, в това число ограничаване, смекчаване или компенсиране на запечатването на почвата;
- Подобряване на контрола по опазване на зелената система на община Ракитово;

- Да предотврати и намали незаконното повреждане и унищожаване на зелените площи;
- Да се приемат мерки за поддържане, контрол и налагане на санкции;
- Да се постигне устойчива среда за живот, хармонизирана от добре поддържани и опазвани зелени елементи в границите на урбанизираните територии;

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата:

За прилагане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитовоса необходими финансови средства.

Проектът на предлаганата Наредба предвижда ежегодно, с приемане на бюджета на общината залагане на финансови средства за поддържане на озеленените площи.

IV. Очаквани резултати:

Устойчива жизнена среда. Качествено управление на зелената система, ясно разграничени подходи при управлението, поддържането и контрола.
Отпадане на възможността от предприемане на мерки и действия по надзора за законност от страна на прокуратурата по реда на чл. 186, ал. 2 във връзка с чл. 185 от АПК.

V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово съответства с българското законодателство , както и с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредбата не противоречи на правото на Европейския съюз и на други нормативни актове от висока степен.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Ракитово - www.rakitovo.info на 07.06.2019 г.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА чл. 15, ал. 1, чл. 26, чл. 28 от ЗНА, чл. 75, ал. 2 и чл. 76, чл. 79 от АПК във връзка с чл. 51, чл. 3 и чл. 52, ал. 2, пр. 2 и пр. 3 от Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово за противоречието им с чл. 426, чл. 428 и чл. 472, ал. 5 от ЗВД, както и чл. 47, ал. 2 от ЗАНН.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ

I. Приема Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово

Тази наредба влиза в сила три дни след публикуването ѝ на официалната интернет страница на Община Ракитово.

Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ракитово е приета на заседание на Общински съвет – Ракитово с Решение № ....., взето с Протокол № ...../.....г. и е подпечатано с официалния печат на общинския съвет.

II. Наредбата се публикува на официалната интернет страница на Община Ракитово след влизане в сила на решението, с което е приета.

III. Изпълнение на настоящото решение се възлага на кмета на общината.